

DECRETO DEL DIRIGENTE DEL SERVIZIO SVILUPPO E VALORIZZAZIONE DELLE
MARCHE

Oggetto: **L.R. 11/2020 – DGR 1583/2020 approvazione proposta di bando pubblico per l’assegnazione di aiuti a compagnie aeree per l’avviamento di nuove rotte di collegamento con l’Aeroporto di Ancona nelle Marche prenotazione di impegno di spesa € 8.741.000,00, Bilancio 2021/2023, annualità 2021-2022**

VISTO il documento istruttorio e ritenuto, per le motivazioni nello stesso indicate, di adottare il presente decreto;

VISTA la attestazione contabile, nonché il D. lgs. 118/2011 e s.m.i. in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio;

VISTO l’articolo 16 della legge regionale 15 ottobre 2001, n. 20 (Norme in materia di organizzazione e di personale della Regione);

VISTA la Legge regionale 30 dicembre 2019, n. 41 “Disposizioni per la formazione del bilancio 2020 – 2022 della Regione Marche (legge di stabilità 2019);

VISTA la Legge regionale 30 dicembre 2020, n. 53 “Disposizioni per la formazione del bilancio 2021 – 2023 della Regione Marche (legge di stabilità 2021);

VISTA la Legge regionale 30 dicembre 2020, n. 54 “Bilancio di previsione 2021 -2023”;

VISTA la D.G.R. n. 1674 del 30 dicembre 2020, “Attuazione della deliberazione legislativa “Bilancio di previsione 2021-2023” approvata nella seduta del Consiglio – Assemblea legislativa n.9 del 29 dicembre 2020. - Documento Tecnico di Accompagnamento”;

VISTA la D.G.R. n. 1675 del 30 dicembre 2020, “Attuazione della deliberazione legislativa “Bilancio di previsione 2021/2023” approvata nella seduta del Consiglio – Assemblea legislativa n. 9 del 29 dicembre 2020. Bilancio Finanziario Gestionale 2021/2023.”;



DECRETA

- 1) Di approvare, in attuazione di quanto stabilito dalla DGR 1583 del 14/12/2020 ed a seguito della Comunicazione UE C(2020) 4007, lo schema di bando pubblico, allegata Sub A), nonché il fac simile di domanda allegato sub B) per l'assegnazione di aiuti a compagnie aeree per l'avviamento di nuove rotte di collegamento con l'Aeroporto di Ancona nelle Marche, ai sensi della Comunicazione della Commissione "Orientamenti sugli aiuti di stato agli aeroporti e alle compagnie aeree (2014/C 99/03)", nonché dell'art 108 paragrafo 3, del trattato sul funzionamento dell'Unione Europea (TFUE), dell'aiuto di Stato per l'attivazione di nuove rotte di collegamento con l'aeroporto di Ancona nelle Marche in attuazione all'art 11 della LR 11/2020;
- 2) di approvare la seguente documentazione allegata al presente provvedimento e che ne costituisce parte integrante e sostanziale:
 - a) Bando pubblico;
 - b) Fac-simile di domanda;
 - c) Schema di estratto di pubblicazione sulla GURI.
- 3) di assumere prenotazione di impegno di spesa, a carico del Bilancio 2021-2023 per l'importo complessivo di € 8.741.000,00 a carico del capitolo di spesa 2070110310, in termini di esigibilità della spesa in ottemperanza all'art. 10 comma 3 lettera A del D.lgs. 118/11, con la disponibilità esistente a carico del Bilancio 2021-2023, per le annualità e gli importi come di seguito riportato:

Annualità 2021	Annualità 2022
€ 3.332.000,00	€ 5.409.000,00

- 4) si specifica che trattasi di risorse coerenti, quanto alla natura della spesa, con le finalità di utilizzo previste dall'atto, fatte salve le variazioni finanziarie necessarie alla puntuale identificazione della spesa in base ai livelli di articolazione del Piano dei conti integrato di cui al D. s. n. 118 20 II e s.m. i., /siope. di nominare il Sig. Valentino Torbidoni, responsabile unico del procedimento;
- 5) di nominare la Sig.ra Katia Ammerata, collaboratrice amministrativo contabile per il presente procedimento
- 6) di dare atto che il presente decreto è un atto attuativo della DGR 1583/2020 e di ridurre di conseguenza gli accantonamenti;
- 7) di disporre la pubblicazione del presente atto sul Bollettino Ufficiale della Regione Marche, nonché di dare attuazione agli obblighi di pubblicità e trasparenza di cui al D. lgs.50/2016 e al D. lgs .33/2013;
- 8) che l'obbligazione di cui al presente atto è esigibile entro le rispettive annualità 2021 e 2022;



Si attesta l'avvenuta verifica dell'inesistenza di situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6bis della L. 241/1990 e s.m.i.

**Il dirigente
(Raimondo Orsetti)**

Documento informatico firmato digitalmente



DOCUMENTO ISTRUTTORIO

Normativa di riferimento

- L.R. 11 luglio 2006, n. 9 – Testo unico delle norme regionali in materia di turismo;
- D.A. 64/2017 - Piano Straordinario per lo sviluppo, la promozione e la valorizzazione delle Marche;
- Legge regionale 30 dicembre 2020, n. 53 “Disposizioni per la formazione del bilancio 2021 – 2023 della Regione Marche (legge di stabilità 2021);
- Legge Regionale 30 dicembre 2020, n. 54 “Bilancio di previsione 2021 -2023”;
- Legge Regionale 09/03/2020 n. 11 “Adeguamento della normativa regionale alla legislazione di principio ed ulteriori modificazioni delle disposizioni legislative regionali”
- DGR. N. 352 del 16/03/2020 Attuazione della LR 11/2020 – Variazione al Bilancio Finanziario di gestione – art. 11.
- Decreto del Dirigente del Servizio Sviluppo e Valorizzazione delle Marche n. 233 del 10/12/2019 “D.A. n. 64/2017 – Manifestazione di interesse per la concessione di aiuti all’avviamento di nuove rotte di collegamento aereo, per lo sviluppo di flussi turistici verso le Marche. Approvazione avviso.
- DGR. N. 369 del 23/03/2020 “ Art. 11 L.R. 11/2020 - Determinazioni per la notifica all’Unione Europea dell’aiuto di Stato all’avviamento di nuovi collegamenti da/per l’aeroporto delle Marche “
- Decreto del Dirigente del Servizio Sviluppo e Valorizzazione delle Marche N. 107 del 25/06/2020 “L.R. 11/2020 – DGR 369/2020 approvazione proposta di bando pubblico per l’assegnazione di aiuti a compagnie aeree per l’avviamento di nuove rotte di collegamento con l’Aeroporto di Ancona nelle Marche prenotazione di impegno di spesa € 13.500.000,00, Bilancio 2020/2022, annualità 2020-2021-2022 “
- Decreto del Dirigente del Servizio Sviluppo e Valorizzazione delle Marche N. 108 del 26/06/2020 “ L.R. 11/2020 – DGR 369/2020 Integrazione al D.D.S. n. 107 del 25/06/2020 di approvazione proposta di bando pubblico per l’assegnazione di aiuti a compagnie aeree per l’avviamento di nuove rotte di collegamento con l’Aeroporto di Ancona nelle Marche”
- Decreto del Dirigente del Servizio Sviluppo e Valorizzazione delle Marche N. 216 del 23/10/2020: “L.R. 11/2020 DGR 369/2020 approvazione verbali della commissione giudicatrice per l’assegnazione di aiuti a compagnie aeree per l’avviamento di nuove rotte di collegamento con l’Aeroporto di Ancona nelle Marche“
- Decreto del Dirigente del Servizio Sviluppo e Valorizzazione delle Marche N. 251 del 16/11/2020: “L.R.11/2020 – DGR 369/2020 quantificazione del contributo massimo erogabile alle compagnie aeree per l’avviamento di nuove rotte di collegamento con l’Aeroporto di Ancona nelle Marche “
- Comunicazione della Commissione UE n. C(2020) 4007 del 11/06/2020 “Aiuto di Stato A.A. 57002 (2020/N) – Italia – aiuto allo start up di nuove rotte dall’Aeroporto di Ancona”
- L.R. n. 49 “Assestamento del Bilancio 2020/2022” approvata con deliberazione dell’Assemblea Legislativa Regionale nella seduta 6/2020
- DGR n. 1498 del 30/11/2020 “Attuazione della deliberazione legislativa “Assestamento del bilancio 2020-2022” approvata nella seduta del Consiglio – Assemblea legislativa n. 6 del 30 novembre 2020. - Variazione al Documento Tecnico di Accompagnamento”



- DRG n. 1499 del 30/11/2020 “Attuazione della deliberazione legislativa “Assestamento del bilancio 2020-2022” approvata nella seduta del Consiglio – Assemblea legislativa n. 6 del 30 novembre 2020. Variazione al Bilancio Finanziario Gestionale 2020-2022”
- DGR n. 1583 del 14/12/2020: Determinazione dei criteri per la realizzazione degli interventi per la promozione del flusso turistico in arrivo di cui all’art. 11 della L.R. 9 marzo 2020 n. 11

Motivazione

La L.R. 9/2006 “Testo unico delle norme regionali in materia di turismo” prevede, all’art. 3, la redazione di un programma annuale di promozione, da approvarsi da parte della Giunta Regionale, sentito il parere della Commissione Consiliare competente.

Nella seduta del 14/11/2017 il Consiglio Regionale ha approvato con Deliberazione Amministrativa n. 64, il Piano Straordinario per lo sviluppo, la promozione e la valorizzazione delle Marche per la X legislatura.

Tra gli scopi fondamentali della succitata D.A. vi è la necessità di un incremento sostanziale dei flussi turistici verso la Regione, soprattutto dall’estero.

Allo scopo, si pone in evidenza come l’attività rivesta un ruolo strategico per lo sviluppo del turismo regionale, mediante la promozione della conoscenza della destinazione Marche attraverso il canale del trasporto aereo, incentivando l’arrivo di turisti e/o modificandone le preferenze in termini di stagionalità.

Infatti, Secondo rilevazioni del World Tourism Organisation (UNTWO), nel 2017, il flusso dei turisti in Europa è stato di 672 milioni di unità, pari al 51% del flusso mondiale totale, con un incremento dell’8% rispetto all’anno precedente. Tale flusso turistico ha generato un giro d’affari di 519 miliardi di dollari, pari al 39% del volume totale del settore turistico mondiale. Secondo l’ISTAT, nel 2018, l’Italia ha registrato un nuovo record di presenze di clienti nei propri esercizi ricettivi, pari a 428,8 milioni. Il turismo italiano si divide equamente tra flussi turistici stranieri e nazionali. Con riferimento alla Regione Marche, la crisi del manifatturiero prima e successivamente le laceranti ferite del sisma (2016) che ha interessato oltre 1/3 del suo territorio, hanno profondamente modificato le dinamiche di crescita e di sviluppo socio-economico della Regione. Il comparto produttivo del turismo, nel breve periodo, ha dato risposte immediate e convincenti divenendo ben presto un forte catalizzatore di risorse per investimenti e per il rilancio del sistema economico del territorio. In particolare, utilizzando anche risorse euro-unitarie, sotto l’impulso di una politica regionale che ha privilegiato investimenti infrastrutturali nel settore, creando nuove opportunità per le imprese e nuove prospettive per l’intero sistema regionale, il turismo è divenuto un efficace volano di sviluppo economico della Regione Marche. Tuttavia, l’intero settore turistico, soffre pesantemente di evidenti storture che ne rallentano la crescita, ad iniziare dai dati sulla provenienza dei turisti, con percentuali di arrivi/presenze straniere assolutamente inadeguate rispetto al trend di una regione che ha effettuato una scelta precisa investendo e puntando per il futuro sul turismo. Si ricorda al riguardo come i flussi turistici, soprattutto stranieri, verso le Marche siano notevolmente influenzati dalla mancanza di collegamenti. Infatti, secondo i dati diffusi dal WTO, nel 2018 la regione Marche si posiziona al quartultimo posto tra le regioni italiane per presenze di turisti stranieri, con una percentuale di ben 32,7 punti in meno rispetto alla media nazionale (17,8% contro il 50,5%).



Nel rispetto delle linee di attività previste dalla D.A. 64/2017, con Decreto del Dirigente del Servizio Sviluppo e Valorizzazione delle Marche n. 233 del 10/12/2019 è stata approvata la pubblicazione di un avviso di interesse propedeutica all'approvazione di un bando per la concessione di aiuti all'avviamento di nuove rotte di collegamento aereo per lo sviluppo di flussi turistici verso le Marche.

Si sottolinea come l'avviso specifichi che la concessione degli aiuti sarà conforme a quanto stabilito dalla comunicazione della Commissione U.E. n. 2014/C 99/03 (Orientamenti sugli aiuti di Stato agli aeroporti e alle compagnie aeree) e, nel rispetto di quanto stabilito al punto 5.2 della suddetta comunicazione, gli aiuti all'avviamento non potranno superare, per ciascuna rotta, il 50% dei diritti aeroportuale e per un periodo massimo di 3 annualità.

Al succitato avviso hanno risposto ben 10 compagnie aeree, manifestando l'interesse per l'apertura di 47 collegamenti aerei per l'Italia e per l'estero

Al fine di garantire la massima ottemperanza del bando alle prescrizioni del trattato sul funzionamento dell'Unione Europea, ed in particolare in riferimento a quanto previsto dalla succitata Comunicazione UE 2014/C 99/03, con Decreto del Segretario Generale n. 8 del 11/02/2020 è stato conferito un incarico di supportare la Segreteria Generale relativamente all'attuazione della Decisione della Commissione europea C(2019) 1421 final del 22/02/2019.

In attuazione a quanto previsto dall'art. 11 della L.R. 11/2020, pertanto, con DGR n. 369 del 23/03/2020 si è provveduto ad approvare la presentazione, all'Unione Europea, di un'istanza per la verifica della compatibilità con il mercato interno ai sensi della Comunicazione della Commissione "Orientamenti sugli aiuti di stato agli aeroporti e alle compagnie aeree (2014/C 99/03)", nonché dell'art 108 paragrafo 3, del trattato sul funzionamento dell'Unione Europea (TFUE), dell'aiuto di Stato all'avviamento di nuovi collegamenti da/per l'aeroporto delle Marche.

Successivamente, con comunicazione n. C(2020) 4007 del 11/06/2020, la Commissione UE ha dichiarato la procedura di aiuto compatibile con il mercato interno ai sensi dell'articolo 107, paragrafo 3 lettera c) del trattato sul funzionamento dell'Unione Europea e, di conseguenza, con DDS n. 107 del 25/06/2020 e 108 del 26/06/2020, è stata avviata la procedura per l'assegnazione di aiuti a compagnie aeree per l'avviamento di nuove rotte di collegamento con l'Aeroporto di Ancona nelle Marche, mediante l'approvazione del relativo Bando.

Con DDS n. 216 del 23/10/2020, sono stati approvati i verbali di aggiudicazione del bando di che trattasi, approvando l'ammissione al contributo delle compagnie aeree: Deutsche Lufthansa AG - Venloer Str. 151 -153, D-50672 Koln Germany, per la rotta Ancona – Monaco – Ancona e TRANSAVIA Zone Oritech – Bat. 524 – 3 Alleé Helene Boucher 91550 Paray – Vieille Poste France, per la rotta Ancona –Parigi Orly - Ancona

Con DDS N. 251 del 16 novembre 2020, si è provveduto alla approvazione della quantificazione dei contributi erogabili a ciascuna compagnia aerea, secondo la seguente tabella.

COMPAGNIA	ANNUALITA'	
	2021	2022
Deutsche Lufthansa AG - Venloer Str. 151 -153, D-50672 Koln Germany, per la rotta Ancona – Monaco – Ancona	415.222,40	438.532,40
TRANSAVIA Zone Oritech – Bat. 524 – 3 Alleé Helene	151.888,87	151.891,94



Boucher 91550 Paray – Vieille Poste France, per la rotta Ancona –Parigi Orly - Ancona		
Totali	567.111,27	590.424,34

Malgrado le manifestazioni di interesse originariamente espresse dalle compagnie aeree fossero ben maggiori, sia per numero di partecipanti che di rotte proposte, la generalizzata crisi economica ingenerata dalla pandemia COVID – 19, ha indubbiamente influito in maniera fortemente negativa sulla partecipazione al bando.

Infatti, lo scenario attuale, fortemente influenzato dalla pandemia di COVID 19, propone una situazione di forte crisi di tutti i settori dell'economia in generale e del turismo in particolare. I trasporti aerei stanno subendo una situazione di forte penalizzazione, sia a causa delle restrizioni agli spostamenti, sia per la forte riduzione dei flussi a causa della contrazione delle relazioni economiche. Le compagnie aeree sono le prime a essere penalizzate in questo contesto e, di conseguenza, sono nella condizione di dover riprogrammare la propria attività, escludendo dal plafond delle rotte quelle a minore redditività o che consentono collegamenti con aree in non primaria importanza.

In questo contesto particolare, l'azione di rilancio delle nuove rotte che la Regione Marche aveva avviato con la l.r. 11/2020, risulta quindi fortemente indebolita dagli effetti della pandemia COVID 19.

Nel merito, si pone in evidenza come l'Unione Europea sia intervenuta, definendo, con comunicazione (2020) 1863 del 19 marzo 2020, in osservanza degli artt. 107 e 108 del Trattato sul Funzionamento dell'unione Europea, definendo il "Quadro temporaneo per le misure a sostegno dell'economia nell'attuale emergenza COVID" e che le disposizioni di attuazione di tali interventi sono contenute, tra l'altro, nel d.l. 19 maggio 2020 n. 34 (Misure urgenti in materia di salute, sostegno al lavoro e all'economia, nonché di politiche sociali connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19), convertito con modificazioni dalla legge 17 luglio 2020, n. 77.

In particolare l'art 54, commi 1 e 2, del succitato D.L. 34 prevede che *“Le Regioni, le Province autonome, gli altri enti territoriali, le Camere di commercio possono adottare misure di aiuto, a valere sulle proprie risorse, ai sensi della sezione 3.1 della Comunicazione della Commissione europea C (2020)1863 final – «Quadro temporaneo per le misure di aiuto di Stato a sostegno dell'economia nell'attuale emergenza del COVID-19» e successive modifiche e integrazioni, nei limiti e alle condizioni di cui alla medesima Comunicazione ed al presente articolo, fino a un importo di 800.000 euro per impresa,.....”* E ancora *“L'aiuto può essere concesso sotto forma di sovvenzioni dirette, agevolazioni fiscali e di pagamento o in altre forme, quali anticipi rimborsabili, garanzie, prestiti e partecipazioni, a condizione che il valore nominale totale di tali misure rimanga al di sotto del massimale di 800000 euro per impresa; tutti i valori utilizzati devono essere al lordo di qualsiasi imposta o altro onere. “*

Con le Comunicazioni C(2020) 7127 final, del 13 ottobre 2020 e 9121 final del 10 dicembre 2020, la Commissione ha introdotto una modifica al quadro di cui alla comunicazione 1863, prorogando la scadenza di operatività delle misure del Temporary Framework al 30 giugno 2021.



Al fine di adeguare le misure di sostegno all'apertura di nuove rotte alle mutate esigenze dovute alle maggiori difficoltà derivanti dall'epidemia COVID 19, nel rispetto di quanto previsto dall'Unione Europea nel *Quadro temporaneo per le misure di aiuto di Stato a sostegno dell'economia nell'attuale emergenza del COVID-19*, nonché del D.L. 34/2020. L'Assemblea Regionale ha inteso modificare l'art. 11 della L.R. 11/2020, nell'ambito dell'approvazione della Legge di Assestamento del Bilancio 2020/2022 n. 49/2020.

In particolare, nell'ambito delle risorse finanziarie disponibili, la succitata L.R. 49/2020 ha stabilito quindi una dotazione finanziaria complessiva di € 3.600.000,00 per l'annualità 2021, da destinarsi ad interventi da realizzarsi nell'ambito della surrichiamata comunicazione UE C(2020) 1863 Final e ss.mm.ii., nonché dell'art 54 commi 1 e 2 del D.L. 34/2020.

Sempre la succitata L.R. 49/2020, ha stabilito che una dotazione finanziaria complessiva di € 3.900.000,00 per l'anno 2021 e di € 6.000.000,00 , per l'anno 2022 rimanga destinata ad interventi da realizzarsi nell'ambito della comunicazione 2014/c 99 03.

Le risorse finanziarie stanziare con legge di assestamento di cui sopra, sono state confermate con la Legge finanziaria del Bilancio 2021-2023 n. 54 del 30/12/2021.

In conseguenza di quanto sopra esposto si rende necessario quindi definire i criteri generali per la realizzazione degli interventi di che trattasi, da attuarsi mediante la predisposizione di bandi, distinti per tipologia di normativa di riferimento.

Nello specifico, riguardo agli interventi da realizzarsi in attuazione al comma 1 dell'art. 11 della L.R. 9 marzo 2020 n. 11, nel rispetto della comunicazione UE 2014/C 99 03, si osserva come occorra rispettare quanto già stabilito dalla Comunicazione della Commissione UE n. C(2020) 4007 del 11/06/2020 "*Aiuto di Stato A.A. 57002 (2020/N) – Italia – aiuto allo start up di nuove rotte dall'Aeroporto di Ancona*" e, pertanto, con DGR n. 1583 del 14/12/2020, vengono approvati, all'allegato A), i criteri generali da rispettare nella predisposizione del relativo bando.

Nel rispetto di quanto previsto dall'art. 11 della Legge 11/2020, e secondo quanto stabilito dalla succitata DGR 1583/2020 la copertura degli oneri di cui al presente atto, per l'importo massimo complessivo di € 8.741.000,00 è prevista con le risorse iscritte nel Bilancio 2021-2023, in riferimento all'art. 10 comma 3 lett. A del D.lgs. 118, per le annualità come di seguito riportato:

capitolo	stanziamento anno 2021	Stanziamento anno 2022
2070110310	3.332.000,00	5.409.000,00
	3.332.000,00	5.409.000,00



Trattasi di risorse coerenti, quanto alla natura della spesa, con le finalità di utilizzo previste dall'atto, fatte salve le variazioni finanziarie necessarie alla puntuale identificazione della spesa in base ai livelli di articolazione del Piano dei conti integrato di cui al D. s. n. 118/2011 e s.m. i., /siope.

E' quindi necessario prevedere nel bando quanto indicato in maniera specifica nella succitata comunicazione UE, adeguando e meglio definendo, conseguentemente, le specifiche sopra citate di cui alla DGR 369/20.

La DGR 1583/2020, demanda ad un successivo atto l'emanazione del bando per l'attivazione di nuove rotte di collegamento con l'aeroporto di Ancona nelle Marche.

Ai sensi di quanto stabilito dalla L.R. 20/2001, tale atto è di competenza del Dirigente del Servizio Competente.

In attuazione a quanto sopra e recependo altresì tutte le note di supporto pervenute dal servizio di cui all'incarico del Decreto del Segretario Generale n. 8 del 11/02/2020, si è quindi provveduto alla redazione della proposta di bando, allegata sub A, nonché il fac-simile di domanda allegato sub B), al presente decreto.

Per quanto sopra esposto si propone l'adozione del presente atto.

Il sottoscritto, in relazione al presente provvedimento, dichiara, ai sensi dell'art. 47 D.P.R. 445/2000, di non trovarsi in situazioni, anche potenziali, di conflitto di interessi ed attesta l'avvenuta verifica dell'inesistenza di altre situazioni di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/90 e dell'art. 42 del D.Lgs. n. 50/2016.

Il responsabile del procedimento
(Valentino Torbidoni)

Documento informatico firmato digitalmente

Attestazione contabile

